



BUDAPESTI RENDŐR-FŐKAPITÁNYSÁG



Szám: 01000/46717-6/2011.ált.

Tárgy: gyülekezési jog hatálya alá
tartozó rendezvény megtiltása

HATÁROZAT

Gaskó István (l.: 1141 Budapest, Jeszenák János u. 58.) a Független Szakszervezetek Demokratikus Ligája képviselőjeként 2011. november 08-án 13 óra 18 perckor bejelentést tett **2011. december 01. napjától 2012. január 10. napjáig, a Gyorsforgalmi úton, a Városcsözpont felé vezető irányban, a Budapest közigazgatási határát jelző tábla és a Határ úti felüljáró kezdete közötti szakaszon tartandó rendezvényre.**

A rendezvénynek a bejelentésben megjelölt, majd egyeztető tárgyalás keretében pontosított időpontjaiban történő megtartását a **gyülekezési jogról szóló 1989. évi III. törvény** (a továbbiakban: Gytv.) **8. § (1) bekezdésében** kapott felhatalmazás alapján

m e g t i l t o m.

Határozatom jogerős, ellene fellebbezésnek helye nincs. A határozat bírósági felülvizsgálata a közléstől számított 3 (három) napon belül kérhető a Fővárosi Bíróságnak címzett, de a Budapesti Rendőr-főkapitányságon benyújtott keresettel. A kérelem a tiltás hatályát nem érinti, a kérelemhez jelen határozatot csatolni kell.

I n d o k o l á s :

Gaskó István (l.: 1141 Budapest, Jeszenák János u. 58.) a Független Szakszervezetek Demokratikus Ligája képviselőjeként 2011. november 08-án 13 óra 18 perckor bejelentést tett 2011. december 01. napjától 2012. január 10. napjáig, a Gyorsforgalmi úton, a Városcsözpont

felé vezető irányban, a Budapest közigazgatási határát jelző tábla és a Határ úti felüljáró kezdete közötti szakaszon tartandó rendezvényre.

A bejelentés értelmében a rendezvény célja tiltakozás a Munka Törvénykönyve és a nyugdíjrendszer kormány által tervezett módosítása, a kordedvezményes nyugdíjak megvonása, visszamenőleges törvényalkotás és az OÉT megszüntetése ellen.

A tervek szerint a demonstrálók gépjárműveikkel a fenti útvonalon egymás mögé állva félpályás útlezárással hívják fel a figyelmet a rendezvény céljaiban megjelöltekre. A demonstrálók a gépjárművek kürtjeinek használatával, valamint zászlókkal és transzparenszekkel kívánják felhívni követeléseikre a figyelmet.

A bejelentő a rendezvényen résztvevők várható létszámát 40-50 főben és 20-25 gépjárműben jelölte meg, a rendezvény zavartalan lebonyolítását biztosító rendezők számát pedig 5 főben (illetőleg a résztvevők 10 %-ában) határozta meg.

A rendezvény a Gytv. hatálya alá tartozik. E törvény 8. § (1) bekezdése kimondja, hogy „Ha a bejelentéshez kötött rendezvény megtartása a népképviseleti szervek vagy a bíróságok zavartalan működését súlyosan veszélyeztetné, vagy ha a közlekedés más útvonalon nem biztosítható, a rendőrség a bejelentésnek a hatósághoz való beérkezésétől számított 48 órán belül a rendezvénynek a bejelentésben megjelölt helyszínen, vagy időben való megtartását megtilthatja.”

A rendőrség képviselői a rendezvények rendjének biztosításával kapcsolatos rendőri feladatokról szóló 15/1990. (V. 14.) BM rendelet (a továbbiakban: BM rendelet) 4. § (5) bekezdésben foglaltaknak megfelelően 2011. november 09-én 13.01 órai kezdettel egyeztető tárgyalást tartottak a bejelentővel.

A hatóság részéről megjelent képviselő a közútra - jelen esetben a Gyorsforgalmi útra - bejelentett rendezvénytartás vonatkozásában felhívta a figyelmet, hogy a téli időjárási viszonyokra való tekintettel a közúti közlekedés rendjére jelentős kihatással járó félpályás útlezárás balesetveszélyes állapotot idézhet elő. Szélsőséges időjárási viszonyok bekövetkezése esetén a tervezett demonstráció megnehezíti/ellehetetleníti a közút kezelőjének jogszabály által előírt feladatellátását.

A hatóság képviselője arról is tájékoztatást adott, hogy a Gyorsforgalmi út speciális zárt pályás kivitelű út, ahol lehajtó csak egy helyen található, illetve annak használata is körülményes.

A hatóság képviselője továbbá felhívta a figyelmet, hogy a bejelentés szerinti rendezvénytartás esetlegesen megalapozhatja a gyülekezési jogról szóló Gytv. 8. § (1) bekezdés szerinti tiltó okot. **Tájékoztatatta a megjelenteket, hogy az esetlegesen tiltásra okot adó körülmény a rendezvény helye vagy ideje megváltoztatásával elhárítható.**

Gaskó István a demonstráció részleteit az alábbiak szerint ismertette.

A rendezvényt a bejelentésben megjelölt módon és helyszínen, 2011. december 01. és 2012. január 10. között, munkanapokon 07.30 órától 16.00 óráig kívánják megtartani.

A rendezvénynek előkészületei nem lesznek, sem színpadot, sem kihangsúlyást nem telepítenek.

A rendezvény résztvevői a gépjárművekkel a fenti napokon 07.30 órától gyülekeznek a Gyorsforgalmi út, Városcsúszpont felé vezető oldalán, a Budapest közigazgatási határát jelző tábla és a Határ úti felüljáró kezdete közötti szakaszon.

A gyülekezés kizárólag a KRESZ szabályai szerint történik. Az érintett szakasz elején, illetve a végén egy rendezői gépjármű fog leparkolni a záró rendezői gépjárművek előtt és mögött, további gépjárművek nem lesznek, erről rendezők útján gondoskodnak. Az érkező gépjárművek folyamatosan töltik fel a záró gépjárművek közötti forgalmi sávot. A rendezvényről történő esetleges távozás esetén a sort feltöltik.

A rendezvény a fent megjelölt napokon, a gyülekező időpontjától, 07.30 órakor veszi kezdetét, melynek keretében félpályás útlezárással kívánják felhívni a figyelmet. A demonstratív jelenlétén kívül egyéb napirendi pont nem tervezett. A rendezvény kizárólag statikus formában valósul meg, vonulás nem lesz.

A résztvevők kizárólag a gépjárműben, illetve a gépjármű mellett, a szélső sáv felőli oldalon helyezkednek el, a másik forgalmi sávba nem mennek át, oda zászlót, molinót, illetve transzparenszt nem lógnak be, erről rendezők útján gondoskodnak.

A rendezvény a fent megjelölt napokon 16.00 órakor ér véget, ezt követően a résztvevők a gépjárművekkel a KRESZ szabályai szerint távoznak.

A rendezvény során kizárólag egy forgalmi sávot, illetve az érintett útszakaszt veszik igénybe.

A rendezvény célját Gaskó István a bejelentéssel egyezően adta elő: Tiltakozás a Munka Törvénykönyve és a nyugdíjrendszer kormány által tervezett módosítása, a kordedvezményes nyugdíjak megvonása, a visszamenőleges törvényalkotás és az OÉT megszüntetése ellen.

A rendezvényre védett személyt nem várnak. A rendezvényen a szakszervezetek által szervezett résztvevők vesznek részt, a további – ad hoc jellegű – egyéni csatlakozáshoz nem járulnak hozzá.

A demonstráción várhatóan kb. 20-25 gépjárművel, 40-50 fő részvételére számítanak, ehhez 5 fő láthatósági mellénnyel megkülönböztetett rendezőt állítanak ki. A létszám emelkedésével a rendezők számát arányosan emelik. A félpályás útlezárásban kizárólag személygépjárművel vesznek részt.

A rendezvényen díszletként célhoz kötődő zászlókat, transzparenszeket, molinókat és a gépjárművekre kihelyezett feliratokat alkalmaznak, egyéb extra díszlet nem tervezett. A gépjárműveken jogszabályba ütköző átalakítást nem eszközölnek. A rendezvényről a médiát értesítik, a rendezvényt különböző internetes portálokon, illetve a média útján hirdetik meg.

A rendőrség feladata a gyülekezési jog kapcsán kettős. Egyrészt biztosítania kell a bejelentett és meg nem tiltott rendezvényeknek a bejelentésben foglaltaknak megfelelő megvalósíthatóságát, másrészt pedig biztosítania kell a rendezvényen részt nem vevők

jogait is. Vagyis az államot nem csak tartózkodás, hanem pozitív kötelezettségek is terhelik a gyülekezési jog biztosítása terén.

Az Egyesült Nemzetek Közgyűlése XXI. ülészakán, 1966. december 16-án elfogadott Polgári és Politikai Jogok Nemzetközi Egyezségokmánya (kihirdette: 1976. évi 8. törvényerejű rendelet) 21. cikke szerint „A békés gyülekezés jogát el kell ismerni. E jog gyakorlását csak a törvényben megállapított olyan korlátozásoknak lehet alávetni, amelyek egy demokratikus társadalomban az állam biztonsága, a közbiztonság és a közrend, illetőleg a közegészség, a közérkölc és mások jogai és szabadsága védelme érdekében szükségesek.”

Az emberi jogok és alapvető szabadságok védelméről szóló, Rómában 1950. november 04-én kelt Egyezmény (kihirdette: 1993. évi XXXI. törvény) 11. cikke szerint „Mindenkinek joga van a békés célú gyülekezés szabadságához és a másokkal való egyesülés szabadságához, beleértve érdekei védelmében a szakszervezetek alapítását és az azokhoz való csatlakozásnak a jogát.

E jogok gyakorlását csak a törvényben meghatározott, olyan korlátozásoknak lehet alávetni, amelyek egy demokratikus társadalomban a nemzetbiztonság vagy közbiztonság, a zavargás vagy bűnözés megakadályozása, a közegészség, az erkölcsök, illetőleg mások jogai és szabadságai védelme érdekében szükségesek.

Ez a Cikk nem tiltja, hogy e jogoknak a fegyveres erők, a rendőrség vagy az államigazgatás tagjai által történő gyakorlását a törvény korlátozza.”

A gyülekezési jog korlátozhatósága tárgyában született 55/2001. (XI. 29.) számú AB határozat III. 2. és 3. pontja rámutat arra, hogy a gyülekezési jog más fontos érdekek védelmében jogszerűen korlátozható jog.

Az Alkotmánybíróság leszögezte: „A gyülekezési jog, csak úgy, mint a gondolat, a lelkiismeret és a vallás szabadsága szorosan kapcsolódik a véleménynyilvánítás szabadságához. Gyűlések szervezésének, megtartásának, az azokon való részvételnek a joga nélkül a nézetek, információk megszerzésének, és másokkal való megosztásának, a vélemények közösen történő kialakításának a lehetősége ugyanis aligha volna megvalósítható. Az Alkotmány 62. § (1) bekezdése a gyülekezés szabad gyakorlásához való jogot biztosítja. A szabad jelző nem többre, mint arra utal, hogy a demokratikus Magyarország Alkotmánya az emberi és állampolgári jogok részének tekinti mindenki jogát ahhoz, hogy szabadon vegyen részt gyűléseken, felvonulásokon, tüntetéseken.”

Ugyanakkor a gyülekezési jog nem korlátozhatatlan jog. E tekintetben tehát olyan alapjog, mely indokoltan (más alapjoggal való konkurálás esetén, ha szükséges, akkor arányos mértékben) korlátozható.

A gyülekezési jog gyakorlása, annak térbeli, időbeli kiterjedése szempontjából általában érinti a gyülekezési jogot gyakorlókon kívüliek jogát, elsősorban mozgásszabadságát.

Azokban az esetekben, amikor a gyülekezési jog és egy másik alkotmányos alapjog érintkezik, vagy ütközik egymással, a két jog szükségképpen korlátozza egymást.

Ha bármelyik - akár a gyülekezési jog, akár a vele szemben álló jog - teljesen szabadon érvényesülhetne, akkor fel kellene tételeznünk, hogy a szabadon érvényesülő jognak alkotmányosan garantált elsőbbsége van a másikkal szemben.

A magyar Alkotmány azonban a többihez hasonlóan nem ismeri az alapvető jogok hierarchiáját. Valamennyi alkotmányos alapjog ugyanazon az alkotmányos alapjogi szinten helyezkedik el, egyiknek sincs garantált, eleve meghatározott elsőbbsége a másikkal szemben. Leszögezhető tehát, hogy vannak olyan alapjogok, amelyek szembekerülhetnek a gyülekezési joggal, s éppen ezért korlátozhatják is azt.

A rendezvény megtartásánál nemcsak a rendezvényen résztvevők jogát, hanem az egész közösség érdekét kell figyelembe venni, ideértve azokat is, akiket a rendezvény tágabb, vagy szűkebb értelemben érint, mint a rendezvény helyszínén vagy ahhoz közel élők, dolgozókat, közlekedőket.

A bejelentés alapján a rendőrségnek kell mérlegelnie, hogy e két alapjog, a gyülekezés és a mozgás szabadságát a jogszabályok alapján tudja-e az adott helyszínen és időben biztosítani. Amennyiben a két alapjog nem érvényesülhet egyszerre, és a rendőrség a közlekedést más útvonalon nem tudja biztosítani, akkor a gyülekezési jogot a bejelentett rendezvény megtartásának megtiltásával korlátozhatja.

A BM rendelet 4. § (3) bekezdés b) pontjában foglaltaknak megfelelően beszerzésre került a BRFK Közlekedésrendészeti Főosztály szakvéleménye.

A szakvélemény rögzíti, hogy a **Gyorsforgalmi út kiemelt delegációs útvonalként működik, nemzetközi szerződések garantálják a delegációk útvonalának biztosítását.**

Az egyeztető tárgyaláson elhangzottak szerint 20-25 gépjárművel 40-50 fő részvételével vesznek részt a demonstráción. A résztvevők transzparenszeket, zászlókat, molinókat és egyéb feliratokat alkalmaznak, a gépjárművek kürtjeivel figyelemfelkeltés miatt hangjelzéseket adnak.

A demonstrációt az Internetes portálokon hirdetik, számítanak a média képviselőinek, illetve nagyobb számú szimpatizáns, érdeklődő megjelenésére.

Megállapítható, hogy a Ferihegyi Gyorsforgalmi út közvetlen és gyors összeköttetést biztosít a 4 számú főútvonal, a Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér és Budapest Városcsopontja között. Munkanapokon, illetve iskolai előadási napokon csúcsidőszakban a területen az ingázó forgalom teszi ki a közlekedés jelentős részét, ehhez tevődik a repülőtér által generált forgalom.

A Liszt Ferenc Repülőtér 34 légitársaság járatait fogadja és szolgálja ki, átlagos utasforgalmi adatai alapján éves szinten 8.500.000 utast kezel, ez napi szinten 23350 főt jelent. Az utasok jelentős része a Gyorsforgalmi úton keresztül legfőképpen Taxi, illetve Airport Minibusz segítségével éri el gyorsan és biztonságosan a Városcsopontot. A Gyorsforgalmi út lezárása nagymértékben megnehezítené a Repülőtér gyors és egyszerű megközelítését.

Az érintett szakaszon a BKV Zrt. járatai nem, ellenben a Volánbusz menetrendszerű járatai 15-30 perces követési idővel közlekednek. (Bp. – Üllő –Monor) (Bp. - Vecsés) (Bp. –Gyál)

A Volánbusz Zrt. Forgalmi és Kereskedelmi Igazgatóság Szolgáltatástervezési Iroda igazgatója az alábbi utasforgalmi adatokat bocsátotta rendelkezésünkre. Az érintett útvonalon és időpontban a két forgalmi menetirányt tekintve 155 járat közlekedik, összesen 7595 férőhellyel. A legutolsó utasforgalmi számlálás alapján ez körülbelül 6800 tényleges főt jelent.

A Volánbusz Zrt. igazgatója elmondta, hogy a LIGA szakszervezetek által szervezett forgalomlassító demonstrációk november 4-én a Volánbusz járatai számára a következő késéseket okozták:

Forgalomlassítás helyszíne: Ferihegyi úton a Liszt Ferenc repülőtérnél Vecsés irányába a Budapest - Üllő - Monor vonalon 9 db járat összesen 340 percet, a Budapest - Vecsés - Erzsébet tér vonalon 6 db járat összesen 176 percet, a Budapest - M0 - Ecsér - Maglód - Gyömrő vonalon 12 db járat összesen 308 percet késett.

A november 04-én megtartott forgalomlassító demonstráció a Liszt Ferenc Repülőtér „D” porta magasságában a 2x2 forgalmi sávós szakaszon 1x1 forgalmi sávot lefoglalva a tapasztalatok alapján a közlekedés egyéb résztvevőinek átlagosan 40-60 perc menetidő növekedést eredményezett.

A Volánbusz járatainak leterelése a Gyorsforgalmi útról a KöKi Terminálnál, a Terminált kiszolgáló úthálózat geometriai adottságai, valamint keskeny keresztmetszete miatt nem lehetséges.

A rendelkezésre álló forgalomszámlálási adatok alapján a Gyorsforgalmi út demonstrációval érintett fenti szakaszának kihasználtsága átlagosan 2000 egységjármű/óra.

A közlekedésrendészeti szakvélemény elkészítéséhez a Közlekedésrendészeti Főosztály beszerezte az érintett terület baleseti adatait, amely azt mutatja, hogy az elmúlt 6 év időszakában összesen 18 db személyi sérüléssel közlekedési baleset történt, ebből 1 db halálos, 7 db súlyos, és 10 db könnyű fokú személyi sérülést okozott. Az anyagi káros balesetekről pontos statisztikával nem rendelkezünk, ezek sok esetben latensek maradnak a rendőrhatalóság számára.

A Gyorsforgalmi út aszfaltborítású. A megjelölt terület 1x1 forgalmi sávós, valamint itt úttorkolati csomópontok találhatóak (Kőér utca, a Vak Bottyán utca illetve a Határ úti nagyparkoló).

A demonstrációs helyszín mellett közlekedésbiztonsági szempont alapján a Városközpont irányú forgalmat szüneteltetni kellene, illetve az ellenkező irányú forgalmat megfelelő fizikai elválasztás hiányában szintén szüneteltetni kellene. A demonstráció miatt a Határ út és a Kőbánya Kispest KöKi Terminál között a Liszt Ferenc Repülőtérre vezető gyorsforgalmi utat le kellene zárni. A folyamatos demonstráció miatt a Gyorsforgalmi út ezen szakasza akár másfél hónapig minden munkanap lezárásra kerülne, ez a terület teljes forgalmi átrendeződését eredményezné.

A KöKI Terminálnál kialakított útkapcsolat a Sibrik Miklós utca és a Vak Bottyán utca irányába mind geometriai, mint kapacitás tekintetében szűk keresztmetszetű. A lezárás miatt a térségben található (Sibrik Miklós utca – Gyömrői utca – Kőér utca – Üllői út és a Szabó Ervin utca – Üllői út) útvonalak a csúcsidőpontokban eleve kapacitáshatáron működnek,

ezáltal ezeken a forgalom irreálisan megnőne, oda a Gyorsforgalmi út forgalmát, kapacitáshiány miatt nem lehet átrendezni.

A Gyorsforgalmi út forgalmi helyzete, geometriai kialakítása nem összehasonlítható egyéb főközlekedési útvonalak tulajdonságaival. Ebben az esetben – még csökkentett sebesség mellett – sem biztosítható a forgalom balesetmentes lebonyolódása, továbbá a demonstrálók biztonsága. Forgalomtechnikai, fizikai elválasztás a demonstrálók és a közúti forgalomban résztvevők között kellő hatékonysággal nem lehetséges. A demonstráció biztosítása nem összehasonlítható egy esetleges, előre megtervezett, szakmérnökök által irányított munkavégzéssel. Itt jóváhagyott forgalomtechnikai és építési terv alapján végeznek munkálatokat, speciális védőruházatban.

Az egyeztető tárgyaláson készült jegyzőkönyvben Gaskó István elmondta: „a résztvevők kizárólag a gépjárműben, illetve a gépjármű mellett a padka felőli oldalon helyezkednek el...” Figyelembe kell venni továbbá, hogy a Gyorsforgalmi út ezen szakaszán megfelelő infrastruktúra (illemhely, melegedő helyiség, stb.) nem áll rendelkezésre másfél hónapig - napi szinten 8,5 órát - tartó demonstráció megrendezéséhez.

Tekintettel az egyeztető tárgyaláson elhangzottakra, számítani kell a média képviselőinek megjelenésére is, ami további konfliktust okozhat. A torlódások kialakulása miatt rendkívül nehéz lesz a demonstráció helyszínének megközelítése.

A bejelentés kezdetének és végének időpontjában (az egyeztető tárgyaláson elhangzottak alapján a demonstráció munkanapokon 07.30 - 16.00 óra között valósul meg) **már teljes sötétség van.** Ezen téli időpontban várható eső és hó, valamint a kora reggeli időpontban köd, ami ronthatja a látási viszonyokat, továbbá a vizes, nyálkás, lefagyott aszfalton többszörösére nőhet a féktávolság, ami rendkívül veszélyes még nappali fényviszonyok és kivilágított úttest esetén is.

A hideg időjárás miatt tovább nőhet a féktávolság, mivel Magyarországon még mindig sok autós nem használ téli gumibroncsot. Jelenleg kötelező használatát jogszabály még nem írja elő.

Mind a demonstrálók, mind a közlekedők biztonsága érdekében elkerülhetetlen lenne a Gyorsforgalmi út érintett szakaszának (Üllői út felüljáró felhajtó – KöKi Terminál közúti kapcsolat) teljes szélességű zárása mindkét irányban.

A fentiekre tekintettel megállapítható, hogy a leírt tömegközlekedési és közúti forgalom ellehetetlenítése a térség közlekedésére nagymértékben kedvezőtlen hatással lenne. A közlekedő járművek – főleg a Volánbusz menetrendszerű járatainak - elterelése más útvonalra a környező utak geometriai kialakítása és kapacitáson felüli kihasználtsága miatt nem lehetséges.

Tekintettel arra, hogy a közlekedés más útvonalon nem biztosítható, a rendelkező részben foglaltak szerint határoztam.

Felhívom a szervező figyelmét arra, hogy amennyiben a rendezvényt tiltó határozatom ellenére megtartják, úgy a Gytv. 14. § (1) bekezdés értelmében a rendőrség azt felosztatja és a szervezővel szemben eljárást kezdeményez.

Határozatom a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény 4-5. §, 71-74.§, valamint a Gytv. 8. § rendelkezésein alapul. A határozattal szembeni jogorvoslati lehetőséget a Gytv. 9. § (1) bekezdésében foglaltak biztosítják.

B u d a p e s t, 2011. november 10. ' 12 ' óra ' 55 ' perc

Távollévő Főkapitány helyett:



[Handwritten signature]
Dr. Fülöp Valter r. ezredes
Budapest Rendőrfőkapitányának
bűnügyi helyettese

1 PLD-T ÁTVETTÉM

BUDAPEST 2011.11.10 14¹⁵

[Handwritten signature]

- Kapják:
1. példány Gaskó István (l.: 1141 Budapest, Jeszenák János u. 58.)
 2. példány BRFK Rendészeti Szervek
 3. példány BRFK Hivatala